El Impacto de Mujeres Responsables de Política sobre Bienes Públicos en India

Investigadores/as:

Lori Beaman

Raghabendra Chattopadhyay

Esther Duflo

Rohini Pande

Petia B. Topalova

Sector(s): Gender, Economía Política y Gobernabilidad

Fieldwork: Indian Institute of Management, Calcutta

Ubicación: Birbhum district in West Bengal and Udaipur district in Rajasthan, India

Grupo objetivo: Civil servants Rural population Women and girls

Resultado de interés: Citizen satisfaction Elected Official Performance Women's/girls' decision-making

Tipo de intervención: Gender quotas

Número de registro del AEA RCT Registry: AEARCTR-0001633

Datos: Download from Dataverse

Socios Implementadores: Evidence for Policy Design (EPoD), International Growth Center (IGC), Public Affairs Centre (PAC)

Problema de política pública

Relativo con su proporción de la población, las mujeres están sub-representadas en todos los cargos políticos, comprendiendo solo 13,8% de todos los miembros del parlamento en el mundo en 2000. Esto ha motivado a los gobiernos a adoptar políticas de reserva; garantizando que las mujeres tengan un rol en el liderazgo político reservando cierta proporción de escaños para las candidatas femeninas. Las políticas de reserva claramente tienen un fuerte impacto en la representación de la mujer y algunas evidencias sugieren que hombres y mujeres tienen diferentes preferencias políticas. Sin embargo, se sabe muy poco sobre el efecto fundamental de la representación sobre las decisiones políticas.

Contexto de la evaluación

En 1993, una enmienda constitucional en India requirió que un tercio de las posiciones de los presidentes de los consejos de aldeas fuese reservado para las mujeres. Estos consejos de aldeas controlan la distribución de los fondos para proyectos de infraestructura locales tales como la construcción y mantenimiento de sistema de agua potable y de riego, construcción de caminos y reparación de escuelas y de otros edificios públicos. Se estableció un conjunto de reglas para seleccionar aleatoriamente aldeas donde la posición del presidente de la aldea estuviera reservada para las mujeres. Este acto resultó en mejoras importantes respecto de la representación femenina. Al momento de este estudio solo el 6,5% de las posiciones de presidentes no reservadas llegaron a mujeres en Bengala Occidental y sólo una mujer fue elegida en un escaño no reservado de 60 en Rajasthan.

A group of women sit outside in India.

Photo credit: Nikita Taniparti, J-PAL/IPA

Detalles de la intervención

Los investigadores estudiaron las consecuencias políticas de la representación obligatoria al determinar si existía alguna diferencia en la provisión de los servicios sociales entre los consejos de aldeas liderados por hombres y por mujeres. Una encuesta detallada recolectó información respecto de la historia, educación, experiencia política previa y ambiciones políticas de los presidentes de aldeas en dos distritos Birbum en Bengala Occidental y Udaipur en Rajasthan. Se compararon las inversiones realizadas en consejos con reserva y sin reserva. Debido a que los consejos fueron seleccionados aleatoriamente para ser reservados a mujeres, las diferencias en las decisiones de inversión pueden ser atribuidas de manera confiable al estatus reservado de esos consejos.

Además, las personas fueron entrevistadas para registrar quienes expresaron quejas y solicitudes en las reuniones de los consejos y sobre qué trataban estas quejas. En total, 161 consejos de aldeas en Birbhum y 100 en Udaipur fueron examinados.

Resultados y lecciones de la política pública

Las reservas afectaron las decisiones políticas en formas que parecen reflejar mejor las preferencias de las mujeres. Por ejemplo, en Bengala Occidental, 31% de las quejas de las mujeres se referían al agua potable, comparado con el 17% de los hombres y en promedio hubo 9 servicios para beber más en aldeas con escaños reservados que en aldeas con escaños no reservados (tablas

más abajo).

Hombres y mujeres tienen preferencias distintas

Bengala Occidental

Rajasthan

Mujeres

Hombres

Diferencia

Mujeres

Hombres

Diferencia

Agua Potable

31%

17%

+13

54%

43%

+9

Mejora de Caminos

31%

25%

+6

13%

23%

-11

Las mujeres invirtieron más en bienes públicos preferidos por mujeres

Bengala Occidental

Rajasthan

Con Reserva

Sin Reserva

Diferencia

Con Reserva

Sin Reserva

Diferencia

Número de Servicios de Agua Potable

24

15

+9

7

5

+3

Porcentaje
de Buenos Caminos

41%

32%

+18

90%

98%

-8

Los investigadores utilizaron las características específicas de la legislación de reserva para seguir investigando si los efectos sobre las provisiones de bienes públicos se pueden atribuir al género del presidente más que a otras consecuencias de la reserva de escaños. Específicamente investigaron si los resultados pueden ser explicados por el hecho de que las mujeres no cuentan con la experiencia, que se perciben ellas mismas con menos probabilidades de ser re-elegidas o que tiendan a venir de clases sociales más desventajosas que los hombres. No hubo evidencia de que el impacto de la política de reserva sea motivado por características distintas al género del presidente. Adicionalmente, las mujeres no son más sensibles a las quejas de la mujeres per se que a las quejas de los hombres. Más bien, debido a que sus propias preferencias están más alineadas a las preferencias generales de las mujeres ellas terminan dándoles un mejor servicio.

Chattopadhyay, Raghabendra, and Esther Duflo. 2004. "Women as Policy Makers: Evidence from a Randomized Policy Experiment in India." Econometrica 72(5): 1409-43.