Entrenamiento y Capital para Micro-Emprendedores en Chile: Efectos a corto plazo

Investigadores/as:

Claudia Martinez

Esteban Puentes

Jaime Ruiz-Tagle

Sector(s): Finanzas, Gender, Protección Social

Ubicación: Santiago, Región Metropolitana, Chile

Muestra: 1948 individuos

Grupo objetivo: Entrepreneurs

Resultado de interés: Earnings and income Self-employment Business investment

Tipo de intervención: Business skills training Cash transfers Unconditional cash transfers

Número de registro del AEA RCT Registry: AEARCTR-0001416

Datos: Download Dataset from the Open ICPSR

Socios Implementadores: Chilean Ministry of Social Development, Fondo de Solidaridad e Inversión Social (FOSIS), International Initiative for Impact Evaluation (3ie), Fondecyt

En muchos países en desarrollo, las personas en situación de pobreza tienen acceso limitado a los servicios financieros que les podrían ayudar a establecer pequeñas empresas o realizar otras actividades empresariales. Los investigadores trabajaron en conjunto con el Ministerio de Desarrollo Social de Chile para evaluar una capacitación a microempresarios acompañada de una transferencia monetaria en Chile. Se examinó los efectos de la capacitación y de las transferencias monetarias en el empleo e ingresos de los individuos. El programa aumentó el empleo total, las horas trabajadas y el ingreso per cápita de los beneficiarios.

Problema de política pública

En muchos países en desarrollo, las personas en situación de pobreza tienen un acceso limitado a servicios financieros que les podrían ayudar a establecer pequeñas empresas o realizar otras actividades de emprendimiento. Por lo general, cuando existe este acceso, aparece en forma de préstamos que requieren que los individuos asuman considerables riesgos, pues los beneficiarios deben generar grandes ganancias en poco tiempo para no atrasarse en los pagos. Alternativas a los servicios de préstamo tradicionales incluyen programas que ofrezcan a los microempresarios capacitación en habilidades necesarias para gestionar una empresa, o asignaciones de dinero que entreguen el capital necesario que les permita comenzar una empresa sin el riesgo de atrasarse en el pago. No obstante, hay poca evidencia acerca de la eficacia de programas que incluyan tanto capacitación como pagos de dinero.

Contexto de la evaluación

En el 2006, el gobierno de Chile lanzó el Programa de Apoyo al Microemprendimiento (PAME) para entregar a individuos desempleados o subempleados las habilidades y el capital necesarios para generar ingresos por medio del empleo independiente.[1] El PAME incluye una capacitación y un componente de transferencia monetaria. La capacitación dura cuatro meses y les enseña a los participantes habilidades básicas de planificación administrativa y de negocios. Una vez completada la capacitación, PAME les ofrece a los participantes cerca de CLP $300.000 (US$600), lo que corresponde aproximadamente 4,5 veces el ingreso mensual de la línea de pobreza, que los beneficiarios pueden gastar en maquinaria, materias primas y otros insumos.

El PAME beneficia a cerca de 24.000 individuos cada año. Para calificar, los individuos deben ser mayores de 18 años, deben estar clasificados por el gobierno chileno como vulnerables económicamente, deben estar desempleados o tener un empleo inestable, y deben beneficiarse de la previsión social. Aproximadamente un 94% de los participantes del PAME en este estudio fueron mujeres, un 32% había completado solo la educación básica, y un 34% no tenía empleo antes del programa.



Pequeñas empresas en Santiago, Chile. Foto: Matyas Rehak | Shutterstock.com

Detalles de la intervención

Los investigadores trabajaron en conjunto con el Ministerio de Desarrollo Social de Chile para examinar el impacto que tiene la combinación de capacitación y transferencias monetarias en el empleo y el ingreso de los microemprendedores individuales. Además, para evaluar el efecto de entregar a los emprendedores mayores asignaciones de dinero, los investigadores ofrecieron a los participantes del PAME una transferencia adicional. Los individuos elegibles fueron asignados de forma aleatoria a uno de tres grupos:

- PAME tradicional: se les ofreció a los individuos de este grupo el programa PAME tradicional.
- PAME-plus: los individuos en este grupo recibieron los mismos beneficios que aquellos en el grupo PAME tradicional, pero también recibieron CLP $120.000 adicionales (US$240) siete meses después del fin del PAME tradicional.
- Grupo de comparación: los individuos en este grupo no recibieron nada.

Se asignó 689 individuos al PAME regular, 693 al PAME modificado con transferencia de dinero adicional, y 566 al grupo de comparación.

Resultados y lecciones de la política pública

*Impacto en el empleo independiente.*El empleo independiente entre aquellos que recibieron el programa PAME tradicional aumentó en 15,2 puntos porcentuales (de una base de 44%). Este efecto fue aún mayor para el grupo PAME-plus, quienes recibieron capital adicional. En estos últimos, fue 24,7 puntos porcentuales más probable que se encontraran trabajando de forma independiente que en el grupo de control.

*Impacto en el empleo:*Ambas versiones del programa PAME también aumentaron los empleos remunerados entre los participantes. El PAME tradicional y el PAME-plus aumentaron el empleo total en 11,7 y 17,6 puntos porcentuales respectivamente, sobre una base de un 66% en el grupo de comparación.

*Impacto en los ingresos:*El acceso al programa PAME tradicional aumentó el ingreso laboral de los participantes en CLP $22.195 (US$45), un aumento de un 32% sobre la base de CLP $71.000 (US$144) en el grupo de comparación. El PAME-plus tuvo un efecto aún mayor, porque mejoró el ingreso en CLP $34.408 (US$70), un incremento de casi un 50%.

*Impacto en las horas trabajadas:*Los individuos en los programas PAME tradicional y PAME-plus trabajaron 4,2 y 7,4 horas más a la semana respectivamente, sobre una base de 19,9 horas a la semana del grupo de comparación. Esta mejora en el ingreso laboral vino de la mano con un aumento en el número de horas trabajadas, lo que podría indicar que la productividad estaba disminuyendo. Sin embargo, los investigadores encontraron que el salario por hora también aumentó, lo que sugiere que a las empresas de los participantes les estaba yendo bien.

En este contexto, un programa que entrega sumas de dinero y capacitación mejoró los niveles de empleo y el ingreso de los participantes, lo que sugiere que las transferencias monetarias pueden ser una herramienta útil para comenzar una empresa. Aunque el programa PAME-plus consiguió mejorar el empleo de los participantes, las asignaciones de dinero adicionales entregadas por este programa no generaron un aumento proporcional en el empleo o en los ingresos en comparación con el programa PAME tradicional.

Lee el PDF : Entrega de capacitación y activos a micro emprendedores y sus efectos en empleo e ingresos

Martinez, Claudia, Esteban Puentes, and Jaime Ruiz-Tagle. "Microentrepreneurship Training and Asset Transfers: Short Term Impacts on the Poor." Working Paper, Universidad de Chile, March 2013. Martínez, Claudia, Esteban Puentes, Jaime Ruiz-Tagle. “Do Micro-Entrepreneurship Programs Increase Wage-Work? Evidence from Chile." Working Paper, June 2015.

1. In Spanish, the program is known as “Programa de Apoyo al Microemprendimiento” (PAME). In 2011, its name was changed to “Yo Emprendo Semilla” (YES).